



COMUNE DI LANUSEI

Provincia di Nuoro

Area Servizi Tecnici

DETERMINAZIONE N. 677 DEL 29/12/2017

OGGETTO:"CANTIERI VERDI REGIONALI - ANNUALITA' 2017. INTERVENTI DI VALORIZZAZIONE, MANUTENZIONE E RIPRISTINO DEL PATRIMONIO BOSCHIVO COMUNALE" - AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CANTIERE ALLA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE "LA RONDINE" DI LANUSEI.

COPIA

IL RESPONSABILE DELL'AREA DEI SERVIZI TECNICI

PREMESSO CHE:

- con deliberazione n. 31/18, del 27 giugno 2017, e deliberazione n. 48/47, del 17 ottobre 2017, la Giunta Regionale ha proceduto alla ripartizione dei fondi stanziati con la Legge Regionale 27 settembre 2017 n. 22 che, all'art. 1 comma 8, riservava € 4.806.000,00 a favore dei Comuni per *“l'aumento la manutenzione e la valorizzazione del patrimonio boschivo che hanno subito rilevante diminuzione degli occupati nel settore della forestazione”*;
- al Comune di Lanusei è stato assegnato, per l'anno 2017, un finanziamento di € 34.471,06;
- con l'amministrazione comunale ha fornito a questo servizio gli indirizzi di attuazione nonché gli obiettivi da conseguirsi con l'attivazione dell'intervento denominato *“Cantieri Verdi Regionali annualità 2017 – Manutenzione e valorizzazione del patrimonio boschivo comunale”*

RICHIAMATA la sentenza della Corte Costituzionale n. 87/2014 con la quale è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 2 della Legge regionale n. 4/2013 inerente l'impiego pubblico nei cantieri per l'occupazione;

VISTA la nota prot. n. 1074, dell'08 maggio 2014, con la quale la Regione Sardegna – Ass. EE. LL. ricordava alle amministrazioni, in merito alla specifica problematica, che è possibile attivare forme di convenzionamento con soggetti imprenditoriali affidatari dei progetti comunali per l'occupazione facendo ricorso preferibilmente a cooperative sociali di tipo “B”;

ATTESO di dover provvedere alla gestione dell'appalto secondo criteri di efficacia e efficienza affidando il servizio ad operatori dotati di idoneità tecnica tale da garantire una buona prestazione e, nel contempo, tenendo conto che il principio di economicità può essere subordinato a criteri ispirati a esigenze sociali nonché alla tutela della salute e dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile;

RITENUTO che le finalità del cantiere occupazionale perseguivano soprattutto l'obiettivo di favorire l'occupazione di soggetti svantaggiati anche al fine di allentare le tensioni sociali derivanti dalla crisi occupazionale che ha investito il tessuto produttivo della Regione Sardegna;

CONSIDERATO che le cooperative sociali, nell'ambito delle proprie attività istituzionali, hanno come principale finalità quella dell'inserimento di persone svantaggiate nel mondo del lavoro e che, quindi, appare opportuno affidare il relativo servizio ad una cooperativa sociale, non solo per la particolare facoltà attribuita dall'art. 5 della Legge n. 381/1991, contribuendo alla piena valorizzazione della solidarietà sociale e all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate;

DATO ATTO CHE:

- l'importo complessivo del servizio risulta essere, al netto di I.V.A., inferiore a € 40.000,00;
- con riferimento alle precedenti esperienze, relative alla gestione dei Cantieri verdi (annualità 2012 e 2016), si è riscontrato che la quasi totalità del finanziamento (70%) è destinata al pagamento della mano d'opera impiegata nel cantiere e che la stessa, a norma di legge, non può essere soggetta a ribasso d'asta;

- il cantiere di lavoro non può essere gestito in economia diretta e, pertanto, occorre procedere ad affidare la gestione dello stesso preferibilmente ad una cooperativa sociale di tipo "B" come previsto dalle norme vigenti in materia di gestione di cantieri comunali di lavoro (L. R. n. 25/2012);
- affidando i lavori ad una società esterna parte del finanziamento deve essere destinato per il pagamento dell'I.V.A. (22%) e, conseguentemente, poco resta per la realizzazione di opere materiali;
- l'amministrazione comunale ha deciso di integrare il suddetto finanziamento regionale con fondi comunali al fine di consentire l'attuazione del programma ed il raggiungimento degli obiettivi posti a questo servizio;
- il responsabile del procedimento, geom. Efisio Balloi, nel rispetto delle direttive regionali relative alle finalità del finanziamento concesso, ha dichiarato la fattibilità per l'attuazione di un cantiere finalizzato principalmente alla pulizia dei sentieri naturalistici all'interno delle aree boscate e, successivamente, alla pulizia di aree verdi all'interno dell'abitato;
- la quasi totalità del finanziamento regionale concesso verrà destinato al pagamento delle maestranze da impiegare nel cantiere e i fondi comunali verranno destinati per il pagamento dei noli, acquisto attrezzature e forniture varie fino ad esaurimento ai quali costi verrà applicato il prezzario regionale ridotto del 20%
- nell'ottica di ciò appare superfluo procedere ad indire una manifestazione di interesse pubblico per l'affidamento della gestione del cantiere in quanto il ribasso d'asta si aggirerebbe intorno allo 0%;
- la legge 8 novembre 1991, n. 381, recante la «Disciplina delle cooperative sociali», dispone all'art. 1, co.1, che le «cooperative sociali hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso: a) la gestione di servizi socio-sanitari ed educativi; b) lo svolgimento di attività diverse - agricole, industriali, commerciali o di servizi - finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate»;
- l'art. 5 stabilisce, al comma 1, che «gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, *anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione*, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1. *Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza*» (tale ultimo periodo è stato introdotto dall'art. 1, comma 610, della legge 23 dicembre 2014 n. 190, recante «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato [legge di stabilità 2015]»);
- ai sensi dell'art. 5 della legge n. 381/1991, sopra riportato, dunque gli enti pubblici possono stipulare convenzioni con le cooperative sociali di tipo b), finalizzate alla fornitura di determinati beni e servizi - diversi da quelli socio-sanitari ed educativi - in deroga alle procedure di cui al D. Lgs. n. 50/2016, purché detti affidamenti siano di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria e purché siano finalizzati a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1;

- la giurisprudenza amministrativa più recente si è espressa a favore della possibilità di ricorrere ad affidamenti diretti di contratti pubblici, in favore alle cooperative sopra indicate, affermando che l'art. 5 della legge n. 381/1991, contemplante un'espressa deroga al principio della procedura di gara per la scelta del contraente in tema di contratti della pubblica amministrazione, legittima l'affidamento diretto di appalti per la fornitura di beni e servizi, in favore delle cooperative sociali che svolgono attività – agricole, industriali, commerciali o di servizi – finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate ciò a condizione che l'oggetto dell'affidamento non riguardi servizi socio – sanitari ed educativi e che l'importo del servizio, al netto dell'I.V.A., sia inferiore alla soglia comunitaria e che la convenzione, attraverso cui sono concretamente regolati detti affidamenti diretti, sia finalizzata a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1, della stessa legge n. 381/1991 (Consiglio di Stato, sez. V, 27/3/2015 n. 1620; - in tal senso anche Consiglio di Stato, sez. VI, 29/04/2013 n. 2342);

RITENUTO, in considerazione di quanto sopra riportato, di poter affidare direttamente la gestione del "Cantiere verde – annualità 2017" ad una cooperativa sociale di tipo "A" nel rispetto dei principi di trasparenza, non discriminazione ed efficienza, richiamati dalla norma vigente in materia di lavori pubblici;

VISTO l'elenco regionale delle cooperative iscritte all'albo regionale nel quale risulta inserita la cooperativa sociale "La Rondine" di Lanusei;

DATO ATTO che la predetta cooperativa è stata informalmente contattata dal Responsabile del procedimento, geom. Efsio Balloi, per verificare la disponibilità della stessa alla gestione del cantiere verde - annualità 2017;

VISTA la nota inviata dal Presidente della Cooperativa "La Rondine", pervenuta in data 28 dicembre 2017 e registrata al n. 16091 del protocollo generale, con la quale viene dichiarata la disponibilità alla gestione del cantiere comunale denominato "Cantiere verde – annualità 2017" nel rispetto del programma degli interventi predisposti dal Responsabile del Procedimento e previa approvazione da parte dell'Ente Ripartimentale delle Foreste;

DATO ATTO che, in attesa di approvazione del progetto, si procederà alla verifica del possesso dei requisiti generali, economico/finanziari e tecnico/professionali della cooperativa incaricata;

RITENUTO

- pertanto di poter affidare direttamente, per le motivazioni sopra espletate, la gestione del cantiere comunale di lavoro denominato "Cantiere verde – annualità 2017" alla Società Cooperativa Sociale "La Rondine", con sede a Lanusei (NU) in via Marconi n. 130 – (P. IVA 00964820914), a condizione che si verifichino con esito positivo i requisiti di ordine generale previsti dal D. Lgs. n. 50/2016;
- di dover procedere all'impegno delle somme necessarie alla realizzazione dell'intervento tenendo conto delle considerazioni di cui sopra.

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento ha attivato le procedure sul portale ANAC attribuendo al procedimento il seguente codice CIG Z7621841BE;

ATTESTATA la regolarità e la correttezza amministrativa del presente provvedimento, ai sensi dell'art.147-bis del D. Lgs. 18/08/2000 - n. 267;

VISTI:

- il D.P.R. n. 207/2010 per le parti ancora in vigore;
- il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- Il D. Lgs. n. 50/2016;
- Il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 16, adottata in seduta dell'11 aprile 2017, con la quale è stato aggiornato il D.U.P. 2017/2019 e approvato il bilancio di previsione 2017/2019;
- La deliberazione della Giunta comunale n. 72, adottata in seduta dell'08 giugno 2017, inerente il riaccertamento ordinario dei residui AA. e PP. al 31/12/2016 e sue ss.mm.ii.;
- Il Decreto del Sindaco n. 20, del 05 ottobre 2016, con il quale è stato nominato il Segretario comunale;

DETERMINA

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI PROVVEDERE all'affidamento del servizio di gestione del cantiere comunale di lavoro, denominato "Cantiere verde – annualità 2017", mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016;

DI AFFIDARE alla Società Cooperativa Sociale "La Rondine", con sede a Lanusei (NU) in via Marconi n. 130 – (P. IVA 00964820914), la gestione del cantiere in oggetto per l'importo complessivo lordo di € 44.242,00;

DI DARE ATTO che, in virtù della normativa vigente, l'importo della prestazione sarà negoziato tra il responsabile del procedimento e l'operatore economico a cui verrà affidato il servizio;

DI IMPEGNARE la complessiva somma di € 44.242,00 sul capitolo 235/2 – Codice N. O. 09.08.1 – 05.3.1 dove per "Interventi di cui all'art. 94 – L.R. n. 11/88 (Cantieri)" risultano stanziata e disponibile pari somma;

DI DARE ATTO CHE:

- l'affidamento diventerà efficace subordinatamente alla verifica dei requisiti di ordine generale di cui al D. Lgs n. 50/2016;
- la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a cura del Responsabile del Servizio Economico - Finanziario al quale viene trasmessa;

DI TRASMETTERE il presente atto:

1. al Responsabile dell'Area degli Affari giuridici ed economici, per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
2. all'Ufficio di Segreteria perché venga inserita nella raccolta delle determinazioni e per la pubblicazione all'albo pretorio on-line del Comune.

DI DARE ATTO che, in ottemperanza alla vigente normativa in materia di trasparenza, pubblicità e anticorruzione, le informazioni relative al presente provvedimento saranno pubblicate sul sito istituzionale dell'ente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

DI ALLEGARE alla presente, per farne parte integrante e sostanziale, i seguenti documenti:

- Allegato A – nota di accettazione della cooperativa;

Il Responsabile del Procedimento

geom. Efsio Balloi

Il Responsabile dell'Area dei Servizi Tecnici

Il Segretario Comunale

Dott.ssa Antonina Mattu

Area Servizi Tecnici

DETERMINAZIONE N. 677 DEL 29/12/2017

OGGETTO: "CANTIERI VERDI REGIONALI - ANNUALITA' 2017. INTERVENTI DI VALORIZZAZIONE, MANUTENZIONE E RIPRISTINO DEL PATRIMONIO BOSCHIVO COMUNALE" - AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CANTIERE ALLA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE "LA RONDINE" DI LANUSEI.

Ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si rilascia parere di regolarità FAVOREVOLE contabile e il visto attestante la copertura finanziaria

Il parere non viene espresso in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente

Data, 29/12/2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA AA.GG.EE.

f.to dr.ssa Antonina Mattu

Esercizio	Capitolo	Art.	N.impegno	Sub	Descrizione	Beneficiario	Importo

Data e firma dell'Istruttore _____

Annotazioni
.....

Data, 29/12/2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA AA.GG.EE.

f.to dr.ssa Antonina Mattu

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente per 15 giorni consecutivi dalla data odierna.

Data, 23/01/2018

L' addetto alle pubblicazioni
F.to Lai Marco

Società Cooperativa Sociale "LA RONDINE"
via Marconi n. 130 - 08045 – Lanusei
P. IVA 00964820914



Al Sindaco del Comune di Lanusei
e p.c. Al Responsabile dei Servizi Tecnici del Comune di Lanusei
via Roma n. 89 – 08045 – Lanusei (NU)

OGGETTO: Gestione cantiere comunale di lavoro denominato "Cantiere verde 2017"

A seguito di accordi intercorsi verbalmente tra le parti con la presente si comunica che la Società Cooperativa "La Rondine" è disponibile alla gestione del Cantiere comunale per l'occupazione denominato "Cantiere Verde 2017" e di avere le professionalità e l'idoneità tecnica per la gestione dello stesso.

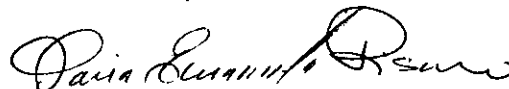
Si da atto che i lavoratori che verranno avviati al lavoro saranno assunti dall'ufficio di collocamento nel rispetto delle direttive regionali in materia di assunzione dei lavoratori da occupare nei cantieri comunali a favore dell'occupazione e per le lavorazioni si accetta la riduzione del 20% sull'elenco prezzi regionale per i lavori pubblici.

Si resta in attesa della definizione del progetto da parte del Comune di Lanusei per la definizione delle modalità e tempistiche del cantiere di lavoro.

Per ogni comunicazione inerente la presente contattare la Sig.ra Emanuela Pisano cell. 3294683526.

Distinti saluti

Per la Cooperativa


SOC. COOP. SOCIALE
LA RONDINE
via Marconi, 130 - Lanusei (OG)
P. IVA 00964820914